

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
КУНАШАКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУСЛЮМОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

456720, Челябинская область, Кунашакский район, п. Муслюмово, ж.-д. ст.,
ул. Лесная, д. 2Д, тел.: 8(35148) 2-50-56, 2-50-51, e-mail: muslympos@yandex.ru

08.02.2023 г. № 41

Государственное управление
«Государственная жилищная инспекция
Челябинской области»

В Администрацию Муслюмовского сельского поселения постоянно поступают письменные, а также устные обращения жителей поселения по вопросу начисления платы за вывоз твердых коммунальных отходов с 1 января 2019 года. Суть большинства обращений сводится к тому, что на территории частного сектора населенных пунктов Муслюмовского сельского поселения (пос. Муслюмово, ж.-д. ст., с. Новое Курманово, с. Нуруманово, д. Сураково, пос. Разъезд № 5, д. Султаново, пос. Карагайлы) на 1 января 2019 года не были установлены контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов, кроме территории четырех многоквартирных жилых домов пос. Муслюмово, ж.-д. ст. (ул. Вокзальная, д. 6 и ул. Центральная, д. 22), но плата за вывоз твёрдых коммунальных отходов несмотря на вышеуказанный факт, была начислена с 01.01.2019 года. Также есть вопросы по удаленности контейнеров более чем на 1500 метров от жилых домов.

Администрацией Кунашакского муниципального района за период с 2019 по 2022 год были приобретены и установлены 14 контейнеров объемом 5-8 м³ для сбора твердых коммунальных отходов на территории Муслюмовского сельского поселения (реестр прилагается). Запланированы мероприятия по дальнейшему укомплектованию населённых пунктов необходимым количеством контейнеров и обустройству контейнерных площадок в соответствии с требованием законодательства.

Согласно статье 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (пункт 1). Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей, и определяется в территориальной схеме обращения с отходами (пункты 7, 8).

Соглашением об организации деятельности по ТКО на территории Челябинского кластера Челябинской области от 05.03.2018 года, заключенным ООО «Центр коммунального сервиса» и Министерством экологии Челябинской области, ООО «Центр коммунального сервиса» присвоен статус Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Челябинского кластера с 01 января 2019 года (далее – Региональный оператор).

Содержание территориальной схемы обращения с отходами определено Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 года № 1130 (далее также – Правила разработки территориальной схемы в области обращения с ТКО).

В соответствии с пунктом 5 данных правил территориальная схема включает, кроме прочего, следующие разделы: нахождение источников образования отходов; места накопления отходов; места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов; схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

При этом раздел «Места накопления отходов» содержит данные о нахождении мест накопления отходов (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации) в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реестрами мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также данные о необходимом количестве контейнеров и бункеров в соответствующей зоне деятельности регионального оператора, данные о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональным оператором по годам (пункт 9 названных правил).

Согласно подпункту «а» пункта 12 этих же правил раздел «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» содержит графическое отображение движения отходов от источников образования отходов и мест накопления отходов до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов и расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации.

По пункту 10 статьи 24.6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» региональные операторы обязаны соблюдать

схему потоков ТКО, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность.

Из приведенных положений следует, что услуга по обращению с ТКО не может считаться оказанной только ввиду образования таких отходов как неизменного фактора, сопутствующего жизнедеятельности человека, если при этом не соблюдаются требования к организации исполнения данной услуги, предусмотренные действующим законодательством.

Согласно объяснениям граждан, обратившихся к Региональному оператору с претензией о перерасчете платы за ТКО в связи с отсутствием мест (площадок) для накопления, Региональный оператор отказал гражданам в перерасчете, мотивируя свой ответ тем, что для граждан, проживающих в поселке Муслюмово, ж.-д. ст. оборудованы места (площадки) накопления ТКО с 01.01.2019 г. по адресам: п. Муслюмово, ж.-д. ст., ул. Центральная, д. 22 и ул. Вокзальная, д. 6, а также позже по другим адресам (даты и адреса установки указаны в прилагаемом Реестре мест (площадок) накопления ТКО), предположив, что они имели возможность воспользоваться площадками для складирования отходов.

Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» определено, что целью государственного регулирования в области обращения с отходами производства и потребления является предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Достижение указанной цели, в частности, предполагает, что движение ТКО должно контролироваться на каждом этапе, начиная от источника их образования, заканчивая утилизацией, размещением или переработкой. Одновременно любому гражданину или организации, в деятельности которых образуются такие отходы, должна быть предоставлена возможность избавления от них способом, предусмотренным законом, который, исходя из целей и принципов регулирования в области обращения с отходами производства и потребления, рассматривается как наиболее экологичный и бережный по отношению к человеку и окружающей среде.

Из взаимосвязанных положений пункта 2 статьи 24.7 Федерального закона и пунктов 9, 13 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила обращения с ТКО), следует, что Региональный оператор осуществляет прием ТКО от потребителей в месте (площадке) накопления ТКО, определенном договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами. Региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз.

Правилами предоставления коммунальных услуг (пункт 17 приложение № 1) установлено требование к качеству коммунальных услуг в виде

обеспечения своевременного вывоза твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления: в холодное время года (при среднесуточной температуре +5 °C и ниже) не реже одного раза в трое суток, в теплое время (при среднесуточной температуре выше +5 °C) не реже 1 раза в сутки (ежедневный вывоз).

Верховный суд Российской Федерации в определении от 14.11.2022 г. № 304-ЭС22-12944 по делу № А75-7519/2021 указывает, что в отсутствие места накопления ТКО, предназначенного для конкретного жилого дома, при предположении о том, что собственник жилого дома может складировать отходы в иных местах, внесенных в территориальную схему, возникает ситуация, когда услуга Регионального оператора по обращению с ТКО формально считается предоставленной. Верховный суд РФ говорит о том, что подобный подход не может быть поддержан, поскольку непрозрачность движения отходов препятствует обеспечению их безопасности, минимизации причиняемого ими вреда.

Кроме того, сведения, отраженные в территориальной схеме обращения с отходами, учитываются при установлении предельных тарифов на услуги региональных операторов по обращению с ТКО (пункт 2 статьи 24.8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»).

Осуществляя сбор, транспортирование, переработку, захоронение, утилизацию и размещение ТКО в соответствии с территориальной схемой, Региональный оператор обеспечивает надлежащее оказание услуги по обращению с такими отходами и получает за это соразмерную плату, возмещающую ему расходы, сопряженные с оказанием услуги, и приносящую нормативную прибыль.

В силу приведенного выше пункта 9 Правил разработки территориальной схемы в области обращения с ТКО реестр размещения мест (площадок) накопления ТКО является источником для сведений, включаемых в раздел «Места накопления отходов» территориальной схемы.

Место накопления, из которого Региональным оператором осуществляется вывоз ТКО, является существенным условием договора об оказании услуг в сфере обращения с ТКО. При названных обстоятельствах, когда источник образования отходов и соответствующее место накопления ТКО территориальной схемой не определено, и между региональным оператором и потребителем в порядке, предусмотренном пунктами 8(11) – 8(14), не урегулировано условие об ином способе складирования отходов, договор на оказание услуг по обращению с ТКО не может считаться заключенным.

На основании вышеизложенного, просим Вас проверить законность начисления ООО «Центр коммунального сервиса» платы за вывоз твердых коммунальных отходов собственникам жилых домов и помещений на территории Муслюмовского сельского поселения (пос. Муслюмово, ж.-д. ст., с. Муслюмово, с. Новое Курманово, с. Нугуманово, д. Сураково, пос. Разъезд № 5, д. Султаново, пос. Карагайлы), а также рассмотреть вопрос о перерасчете

платы за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами населению Муслюмовского сельского поселения за несвоевременный вывоз твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления после их установки.

Приложение:

- копии обращений жителей на 4 л.

- Реестр мест (площадок) накопления ТКО по населенным пунктам Муслюмовского сельского поселения на 2 л.

Глава сельского поселения



А.З. Хафизов

Исп. Мазитова А.Р.
8 (35148) 25052

Реестр мест (площадок) накопления ТКО по населенным пунктам Муслюмовского сельского поселения

№ п/п	Инвентарный номер	Тип контейнера	Наименование сельского поселения	Адрес установки	Дата установки	Информация о площадках
1.		Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	п. Муслюмово, ж.-д. ст., ул. Вокзальная, 6 (МКД)	03.01.2019	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
2.		Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	п. Муслюмово, ж.-д. ст., ул. Центральная, 22 (МКД)	03.01.2019	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
3.		Бункер-накопитель объемом 5 м ³	Муслюмовское	с. Нурутманово, ул. Центральная, 1	26.11.2019	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
4.		Бункер-накопитель объемом 5 м ³	Муслюмовское	с. Новое Курманово, ул. Ленина, 1	26.11.2019	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
5.		Бункер-накопитель объемом 5 м ³	Муслюмовское	с. Новое Курманово, ул. Ленина, 44	26.11.2019	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
6.	101016291550042	Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	д. Сураково, ул. Челябинская, 15	26.11.2019	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
7.		Бункер-накопитель объемом 5 м ³	Муслюмовское	д. Сураково, ул. Челябинская, 58	26.11.2019	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
8.	101016291550037	Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	д. Султаново, ул. Куйбышева, 1	22.04.2019	
9.	101016291550038	Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	д. Султаново, ул.Куйбышева, 106	22.04.2019	
10.	101016291550049	Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	п. Муслюмово, ж.-д. ст., ул.Челябинская,24А	05.10.2020	Контейнерная площадка 4х4, заграждение

11.	101016291550050	Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	п. Муслюмово, ж.-д. ст., ул. Центральная, 11Б	05.10.2020	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
12.	101016291550051	Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	п. Муслюмово, ж.-д. ст., ул. Молодежная, 2Б	05.10.2020	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
13.		Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	п. Муслюмово, ж.-д. ст., ул. Нагорная, 1	20.06.2022	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
14.		Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	п. Муслюмово, ж.-д. ст., ул. Лесная, 42	20.06.2022	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
15.		Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	п. Муслюмово, ж.-д. ст., ул. Строителей, 24	20.06.2022	Контейнерная площадка 4х4, заграждение
16.		Бункер-накопитель объемом 8 м ³	Муслюмовское	п. Муслюмово, ж.-д. ст., ул. Парковая, 17	20.06.2022	

